

LE DALO LOGEMENT en 2020

LE NOMBRE DE RECOURS DALO AU NIVEAU NATIONAL A CONNU UNE BAISSÉ CONSÉQUENTE L'ANNÉE 2020, MARQUÉE PAR LE COVID-19, ALORS QU'IL AVAIT AUGMENTÉ CONTINUUELLEMENT ENTRE 2015 ET 2019.

-9,3%

DE RECOURS REÇUS EN FRANCE PAR RAPPORT À 2019 POUR UN TOTAL DE **90 532 RECOURS** DÉPOSÉS EN 2020

MODE D'EMPLOI

Les recours Dalo logement déposés sont étudiés dans un délai de 3 mois par une commission de médiation (une par département). Les commissions de médiation (comed) sont chargées de déterminer si le recours est justifié. S'il l'est, le requérant est reconnu prioritaire au titre du Dalo.

LES RECOURS DÉPOSÉS

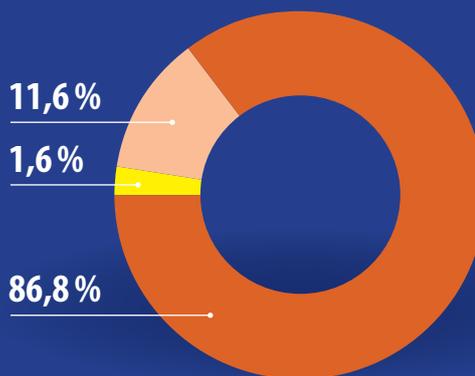


1 029 958

RECOURS DALO LOGEMENT DÉPOSÉS DEPUIS 2008

MODE D'EMPLOI

La loi Dalo a ouvert en 2008 une voie de recours permettant aux personnes mal-logées de faire garantir par l'Etat leur droit au logement en fixant à celui-ci une obligation de résultat.



LES RECOURS REÇUS EN 2020

- 18 départements enregistrant plus de 1000 recours
- 35 départements enregistrant plus de 120 recours
- 47 départements enregistrant moins de 120 recours

Les recours restent très inégalement répartis sur le territoire : 87% sont enregistrés dans les 18 départements recevant plus de 1 000 recours (les 8 départements d'Ile-de-France, Bouches-du-Rhône, Alpes-Maritimes, Gironde, Hérault, Haute-Garonne, Loire-Atlantique, Var, Vaucluse, Rhône, Haute Savoie et La Réunion).

NOMBRE DE RECOURS DALO LOGEMENT REÇUS PAR AN ENTRE 2008 ET 2020



Données issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24/02/2021)

NB: les chiffres sont constamment réactualisés de sorte qu'ils peuvent différer légèrement d'une année sur l'autre.

NB: du fait de la non utilisation de l'application ComDalo dans les Bouches-du-Rhône entre 2008 et 2012, les données de ce département sont manquantes pour certains indicateurs.

INSTRUCTION DE LA COMED

APRÈS UNE HAUSSE CONSTANTE DEPUIS 2017, LE NOMBRE DE MÉNAGES RECONNUS PRIORITAIRES AU TITRE DU DALO DIMINUE ET REPASSE MÊME SOUS LA BARRE DES 30 000.



29 191

MÉNAGES RECONNUS PRIORITAIRES AU TITRE DU DALO LOGEMENT EN 2020 (**CONTRE 34 466 EN 2019...**)



Données issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24/02/2021)

NOMBRE DE MÉNAGES RECONNUS PRIORITAIRES AU TITRE DU DALO LOGEMENT

INSTRUCTION DE LA COMED

**TAUX DE DÉCISIONS FAVORABLES ►
POUR LES DÉPARTEMENTS ENREGISTRANT
PLUS DE 120 RECOURS DALO EN 2020**
(LES DÉPARTEMENTS EN ORANGE SONT LES 18 RECEVANT
PLUS DE 1000 RECOURS EN 2020)

34,8 %

DES 83 882¹ RECOURS EXAMINÉS PAR LES COMED
ONT FAIT L'OBJET D'UNE DÉCISION FAVORABLE
EN 2020².

Si le taux de décisions favorables a légèrement augmenté par rapport à 2019 (il était alors de 34,7%), il ne faut pas perdre de vue la diminution concomitante du nombre de recours déposés.

Ce taux de décisions favorables varie fortement d'un département à l'autre. **Cela pose une question d'égalité de traitement des citoyens dans la reconnaissance au titre du Dalò sur l'ensemble du territoire.**

Plus le territoire est sous tension, moins il reconnaît les ménages au titre du droit au logement opposable. Pourtant, les Comed se prononcent en théorie sur la situation objective des requérants et sans prendre en compte l'offre de logement social dans leur département.

(1) Parmi les décisions prises, le Haut Comité s'interroge sur le nombre de décisions dites sans objet (4 846). Ces décisions englobent une grande variété de situations (personnes ayant trouvé un logement avant l'instruction, personnes décédées, personnes ayant changé de territoires...) difficiles à objectiver et pouvant relever de pratiques diverses. Cela augmente de manière artificielle le nombre de décisions prises.

(2) Ici est une décision favorable une décision octroyant le statut de prioritaire au titre du Dalò Logement. Sont donc exclues les décisions de requalification du recours Dalò Logement en recours Dalò Hébergement par la comed.

MODE D'EMPLOI :

LA RECONNAISSANCE AU TITRE DU DALO

la loi fixe les motifs de reconnaissance au titre Dalò (art L 441.2.3)

- être dépourvu de logement ou hébergé chez un particulier ;
- être menacé d'expulsion sans relogement ;
- être hébergé de manière continue en structure d'hébergement ou en logement de transition ;
- être logé dans un logement insalubre ou dangereux ;
- être logé dans un logement indécent en présence d'une personne handicapée ou d'un mineur ;
- être logé dans un logement suroccupé en présence d'une personne handicapée ou d'un mineur ;
- avoir déposé une demande de logement social depuis plus longtemps que le délai anormalement long fixé par arrêté dans chaque département.

| DÉPARTEMENT | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 |
|---------------------|------|------|------|------|------|------|------|
| Isère | 20,5 | 21,9 | 26,0 | 27,1 | 32,9 | 44,6 | 57,5 |
| Marne | 48,7 | 43,0 | 47,9 | 49,2 | 55,1 | 60,5 | 56,1 |
| Haute Corse | 40,7 | 37,8 | 42,3 | 58,4 | 54,9 | 57,1 | 51,9 |
| Somme | 56,9 | 61,9 | 61,3 | 59,7 | 58,7 | 54,7 | 51,7 |
| Haut Rhin | 41,5 | 34,9 | 30,6 | 38,2 | 40,0 | 46,7 | 51,1 |
| Eure et Loir | 45,4 | 39,2 | 40,6 | 46,4 | 52,0 | 41,2 | 49,8 |
| Paris | 45,7 | 39,0 | 40,4 | 39,8 | 39,6 | 41,6 | 48,7 |
| Doubs | 74,4 | 54,2 | 48,5 | 52,9 | 41,2 | 47,1 | 48,4 |
| Côte d'Or | 46,2 | 44,8 | 43,7 | 45,6 | 45,8 | 51,3 | 48,0 |
| Moselle | 53,8 | 45,0 | 47,2 | 56,0 | 53,8 | 50,2 | 46,6 |
| Aube | 23,7 | 21,0 | 24,7 | 39,4 | 32,0 | 45,9 | 43,6 |
| Oise | 44,4 | 39,6 | 36,6 | 36,9 | 43,7 | 39,8 | 43,2 |
| Morbihan | 45,2 | 47,5 | 45,9 | 45,3 | 53,0 | 33,3 | 42,3 |
| Réunion | 35,4 | 17,2 | 16,8 | 28,0 | 30,4 | 29,2 | 41,1 |
| Corse du Sud | 35,8 | 40,7 | 40,8 | 37,5 | 50,5 | 51,6 | 40,2 |
| Drôme | 28,0 | 24,2 | 11,9 | 26,8 | 36,1 | 38,8 | 39,7 |
| Calvados | 32,3 | 30,4 | 31,2 | 35,7 | 40,1 | 39,7 | 39,2 |
| Hauts de Seine | 25,1 | 24,1 | 28,6 | 34,5 | 37,5 | 38,1 | 38,8 |
| Côtes d'Armor | 61,4 | 63,7 | 60,4 | 51,1 | 35,1 | 50,8 | 38,5 |
| Rhône | 42,5 | 36,2 | 34,4 | 38,5 | 37,0 | 43,3 | 38,4 |
| Haute Savoie | 21,3 | 27,9 | 32,1 | 31,5 | 30,1 | 33,1 | 36,6 |
| Val de Marne | 29,7 | 24,9 | 22,8 | 24,6 | 36,4 | 39,0 | 35,9 |
| Seine St Denis | 34,0 | 30,1 | 30,3 | 33,4 | 37,6 | 38,1 | 35,8 |
| Yvelines | 23,7 | 24,4 | 26,7 | 32,5 | 33,7 | 34,7 | 35,8 |
| Seine et Marne | 39,6 | 31,6 | 29,5 | 33,5 | 36,3 | 32,6 | 35,4 |
| Pyénées Orientales | 59,1 | 52,5 | 56,5 | 42,1 | 42,6 | 41,1 | 35,3 |
| Bouches du Rhône | 41,3 | 34,3 | 39,9 | 42,5 | 38,3 | 37,1 | 35,2 |
| Loiret | 21,2 | 24,7 | 25,4 | 17,9 | 31,3 | 25,7 | 35,2 |
| Loire Atlantique | 25,9 | 24,1 | 27,2 | 28,7 | 40,2 | 36,8 | 34,9 |
| Taux National | 32,7 | 29,1 | 29,6 | 31,9 | 34,4 | 34,7 | 34,8 |
| Maine et Loire | 30,7 | 29,1 | 28,4 | 25,5 | 31,1 | 44,9 | 34,6 |
| Seine Maritime | 25,7 | 25,7 | 24,9 | 29,0 | 23,5 | 27,8 | 31,6 |
| Savoie | 35,0 | 38,5 | 36,8 | 34,7 | 32,8 | 33,5 | 30,7 |
| Vaucluse | 14,5 | 15,4 | 19,7 | 16,5 | 25,7 | 30,6 | 30,1 |
| Gironde | 28,2 | 33,2 | 26,4 | 19,6 | 23,6 | 22,7 | 29,0 |
| Puy de Dôme | 42,5 | 22,1 | 24,0 | 31,6 | 33,3 | 26,7 | 28,1 |
| Nord | 19,3 | 17,3 | 17,0 | 17,6 | 20,6 | 23,1 | 27,3 |
| Ain | 37,5 | 36,8 | 24,1 | 27,5 | 24,8 | 24,4 | 26,9 |
| Pas de Calais | 29,6 | 33,8 | 36,4 | 39,0 | 41,4 | 37,1 | 26,9 |
| Pyénées Atlantiques | 23,5 | 31,8 | 27,7 | 38,7 | 28,8 | 25,1 | 26,8 |
| Charente Maritime | 20,2 | 16,7 | 16,9 | 17,5 | 18,6 | 21,1 | 26,4 |
| Aude | 42,5 | 49,5 | 42,2 | 32,2 | 36,7 | 28,3 | 26,4 |
| Var | 24,8 | 22,7 | 22,2 | 26,9 | 28,7 | 30,5 | 26,3 |
| Eure | 32,5 | 14,6 | 16,0 | 20,8 | 21,7 | 25,0 | 26,1 |
| Guyane | 26,7 | 26,4 | 28,7 | 43,2 | 37,5 | 26,0 | 24,2 |
| Val d'Oise | 21,1 | 18,4 | 17,0 | 23,4 | 27,9 | 27,0 | 24,1 |
| Alpes Maritimes | 20,3 | 12,2 | 14,2 | 16,5 | 20,2 | 21,6 | 22,8 |
| Haute Garonne | 24,0 | 19,3 | 18,2 | 19,6 | 22,6 | 27,1 | 21,2 |
| Indre et Loire | 19,2 | 26,3 | 31,7 | 32,3 | 18,2 | 22,3 | 20,8 |
| Hérault | 24,4 | 21,1 | 22,9 | 19,3 | 18,9 | 20,2 | 19,9 |
| Gard | 26,2 | 29,6 | 29,9 | 32,3 | 34,1 | 28,1 | 19,6 |
| Essonne | 26,0 | 26,0 | 28,6 | 26,1 | 21,6 | 17,5 | 16,9 |
| Bas Rhin | 18,2 | 14,2 | 13,6 | 15,4 | 18,3 | 14,9 | 15,5 |
| Vendée | 32,7 | 34,5 | 30,8 | 28,9 | 39,0 | 25,2 | 13,6 |

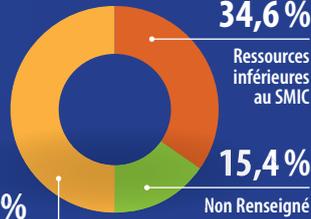
LES PROFILS DES REQUÉRANTS

50 %

DES MÉNAGES ONT DES RESSOURCES ÉGALES OU SUPÉRIEURES AU SMIC CE QUI CONTREDIT L'IMAGE SOUVENT ASSOCIÉE AUX MÉNAGES REQUÉRANTS.



RESSOURCES REQUÉRANTS DALO 2020



Source des deux graphiques : données issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24/02/2021)

35,3 %

Famille mono-parentale

37,4 %

Personne seule



COMPOSITION DES MÉNAGES REQUÉRANTS DALO EN 2020

57 %

ENVIRON DES MÉNAGES REQUÉRANTS SONT COMPOSÉS D'UNE OU DEUX PERSONNES, LES PERSONNES SEULES ET LES FAMILLES MONOPARENTALES REPRÉSENTANT LA MAJORITÉ DES DEMANDES. PRESQUE **3/4 DE CES MÉNAGES SONT FORMÉS DE MAXIMUM 3 PERSONNES.**

LE NON-RECOURS AU DALO

COMPARAISON DE LA NATURE DE LA DEMANDE DE LOGEMENT SOCIAL ET DU NOMBRE DE MÉNAGES RECONNUS AU TITRE DU DALO PAR MOTIF



Données issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24 février 2021) pour les reconnus Dalos et du SNE pour les demandes de logement social (données portant sur la demande active et arrêtées fin mai 2021)

(1) critères Dalos dépourvu de logement/hébergé chez un tiers/hébergé dans une structure d'hébergement
(2) critères Dalos logement impropre à l'habitation soit insalubre ou/et dangereux.

Beaucoup de ménages correspondant aux critères ne sont pas reconnus au titre du Dalos. Il faut en effet souligner l'importance du non-recours au droit au logement opposable. La comparaison des motifs de demande de logement social et des motifs de reconnaissance au titre du Dalos met en lumière l'ampleur des progrès possibles en matière d'accès au Droit.

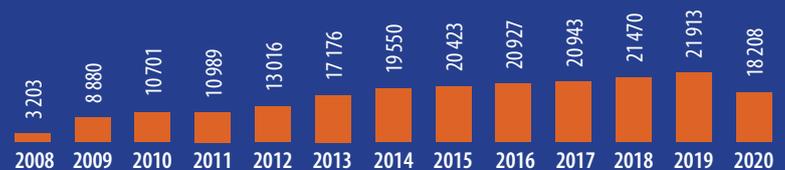
L'ACCÈS AU LOGEMENT

207 399



MÉNAGES RECONNUS AU TITRE DU DALO ONT ACCÉDÉ AU LOGEMENT ENTRE 2008 ET 2020

NOMBRE DE MÉNAGES RECONNUS AU TITRE DU DALO LOGÉS CHAQUE ANNÉE (2008-2020)



Données en activité issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24/02/2021). Le suivi en activité fait le point sur l'accès au logement sur une année, sans considération de la date de la décision Dalos.



77 684

MÉNAGES RECONNUES AU TITRE DU DALO SONT TOUJOURS EN ATTENTE D'UN LOGEMENT EN 2020

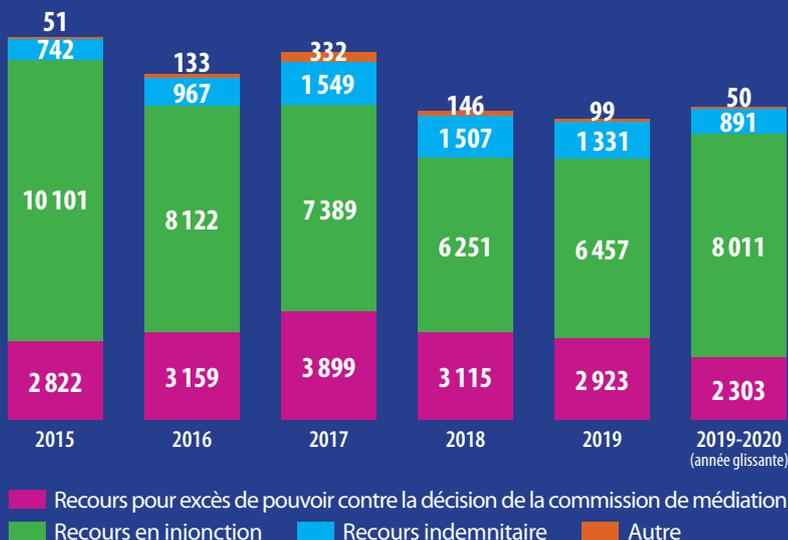
NOMBRE DE MÉNAGES RECONNUS AU TITRE DU DALO EN ATTENTE DE LOGEMENT EN 2020



Données en cohorte issues de l'infocentre InfoDALO de l'application Comdalo (chiffres arrêtés au 24/02/2021). Le suivi en cohorte consiste à comptabiliser l'accès au logement par rapport à l'année de décision Dalos.

LE CONTENTIEUX DALO

▼ **CONTENTIEUX DALO DANS LES TRIBUNAUX ADMINISTRATIFS EN DONNÉES NETTES (SITUATION AU 31/12/2020). AFFAIRES TRAITÉES EN DALO AU NIVEAU NATIONAL HORS LIQUIDATIONS**



Données issues des statistiques du Conseil d'Etat.

Outre la diminution du nombre de recours en 2020, il est important de souligner l'importance du non-recours (par manque d'information, de moyens, d'accompagnement...) et donc le difficile accès au Droit pour ces ménages. Ce phénomène de non-recours est flagrant quand nous comparons les 77 684 ménages toujours en attente d'un logement avec le nombre de recours.

MODE D'EMPLOI : LES DIFFÉRENTS TYPES DE RECOURS

► **LES RECOURS POUR EXCÈS DE POUVOIR** : contre les décisions des commissions de médiation (recours à déposer dans un délai de 2 mois après la décision). Aux 2 652 déposés cette année, il faut ajouter en amont les 7 103 recours gracieux (recours directement déposés auprès des commissions de médiation)

► **LES RECOURS EN INJONCTION** : lorsque le préfet ne reloge pas un ménage reconnu prioritaire au titre du Dalo logement dans un délai de 3 ou 6 mois (selon les départements), ce dernier peut saisir le tribunal administratif. En cas de décision favorable, le tribunal administratif peut enjoindre au préfet de procéder au logement du ménage. Cette injonction peut s'accompagner d'une astreinte.

► **LES RECOURS INDEMNITAIRES** : lorsqu'un ménage reconnu prioritaire au titre du Dalo ne s'est pas vu proposer un logement dans les délais, il peut saisir un tribunal administratif afin d'être indemnisé du préjudice moral, physique et financier subi du fait de l'absence d'attribution de logement.

BILAN DALO DEPUIS 2008

77 684

MÉNAGES RESTANT
À RELOGER DEPUIS 2008



207 399¹

MÉNAGES RELOGÉS
DEPUIS 2008



333 848

MÉNAGES RECONNUS DALO
DEPUIS 2008



(1) Cette donnée n'indique que le nombre de ménages relogés suite à une offre de la part du préfet. Notons que tous les autres ménages reconnus au titre du Dalo ne sont pas des ménages restant à reloger. Certains ménages se sont logés par eux-mêmes, d'autres ont refusé sans motif valable une offre de logement, des personnes sont décédées... Ceci explique que le nombre de ménages reconnus prioritaires au titre du Dalo soit plus important que la somme des ménages restant à loger et des ménages logés suite à offre.

Données agrégées en cohorte